Notas a la protección social de los deportistas de alto nivel y a la protección social en el fútbol femenino y aficionado

Notes on the social protection of elite athletes and social protection in women's and amateur football

DJAMIL TONY KAHALE CARRILLO

*PROFESOR TITULAR ACREDITADO DE DERECHO DEL TRABAJO Y DE LA SEGURIDAD SOCIAL
UNIVERSIDAD POLITÉCNICA DE CARTAGENA (UPCT)*

Resumen

El estudio tiene por objeto analizar la protección social de los deportistas de alto nivel y a la protección social en el fútbol femenino y aficionado, regulado en el Real Decreto 2/2018, de 12 de enero, por el que se dictan determinadas normas de desarrollo del Real Decreto-ley 5/2015, de 30 de abril, de medidas urgentes en relación con la comercialización de los derechos de explotación de contenidos audiovisuales de las competiciones de fútbol profesional; que tiene fundamentalmente por objeto regular las contribuciones de las entidades participantes en el Campeonato Nacional de Liga a la promoción del deporte y al desarrollo del fútbol aficionado. Para ello se abordará, previamente, la definición de deporte de alto nivel, deportistas de alto nivel y deportistas de alto rendimiento, para luego estudiar, por una parte, la contribución a la protección social de los deportistas de alto nivel y a la participación de deportistas en competiciones internacionales. Por otra, la contribución a la protección social en el fútbol femenino y aficionado, y el fomento del movimiento asociativo. Por último, las ayudas para la protección social de los deportistas de alto nivel y el apoyo a los deportistas españoles que participen en competiciones internacionales.

Abstract

This paper sets out to analyse the social protection of elite athletes and social protection in women's and amateur football, regulated by Royal Decree 2/2018 of 12 January, which lays down certain rules for the implementation of Royal Decree-Law 5/2015 of 30 April on urgent measures in relation to the commercialisation of the audiovisual rights of professional football competitions, the main purpose of which is to regulate the contributions of entities participating in La Liga to the promotion of sports and the development of amateur football. For this purpose, it will first address the definition of elite sport, elite athletes and elite athletes and then study the contribution of elite athletes to social protection and to the participation of athletes in international competitions. After this, it will analyse the contribution to social protection in women's and amateur football, and the promotion of the grass roots movement. Finally, it will discuss subsidies for the social protection of elite athletes and support for Spanish athletes participating in international competitions.

Palabras clave

Protección social; deportistas; Seguridad Social; deportistas de alto nivel; fútbol femenino; igualdad de género

Keywords

Social protection; athletes; social security; elite athletes; women's football; gender equality

1. INTRODUCCIÓN

El deporte^{*}, según la Exposición de Motivos del Real Decreto-ley 5/2015, de 30 de abril, de medidas urgentes en relación con la comercialización de los derechos de

^{*} Este artículo queda enmarcado dentro de los trabajos de investigación desarrollados por el autor en el Proyecto de Investigación financiado por el Ministerio de Economía y Competitividad DER2015-64752-P –Sostenibilidad y responsabilidad en el ámbito deportivo: análisis jurídico y propuestas de reforma normativa ante los retos fiscales y laborales de los deportistas–.

explotación de contenidos audiovisuales de las competiciones de fútbol profesional (RDI 5/2015)¹, se considera como «un medio apropiado para adquirir valores de desarrollo personal y social; afán de superación, integración, respeto a la persona, tolerancia, acatamiento de reglas, perseverancia, trabajo en equipo, superación de los límites, autodisciplina, responsabilidad, cooperación, honestidad, lealtad, etc. Todas ellas son cualidades deseables por todos y se pueden conseguir a través del deporte y de la orientación que los profesores, entrenadores y familia le den, siempre con el apoyo de todos los agentes implicados en él, de forma que estos valores se desarrollen y perduren en la persona y le ayuden a un completo desarrollo físico, intelectual y social y por añadidura a una mejor integración en la sociedad en que vivimos».

Bajo este contexto, la Real Academia Española lo define, por una parte, como la actividad física, ejercida como juego o competición, cuya práctica supone entrenamiento y sujeción a normas. Por otra, recreación, pasatiempo, placer, diversión o ejercicio físico, por lo común al aire libre². Empero, el RDI 2/2015 trae una nueva acepción al deporte denominada «deporte moderno», a consecuencia, por un lado, de la profesionalización; por otro, de la comercialización.

El primero de los nombrados, profesionalización, hace alusión tanto a las personas como a las estructuras, y se asocia, por ende, al paso de los deportistas de un estado aficionado a otro profesional; y, a su vez, a la racionalización del funcionamiento operativo de las organizaciones dedicadas a la promoción y desarrollo del deporte.

El segundo, comercialización, es de nueva creación y se relaciona a la transmisión de los acontecimientos deportivos mediante distintos medios de comunicación, que se ha traducido en interesantes oportunidades de generación de ingresos para las organizaciones deportivas a través de la venta de derechos de televisión, de licencias de imagen y otras actividades comerciales producto de la exposición mediática de equipos, jugadores y estrellas del deporte.

Sin embargo, la concurrencia de ambos factores no ha sido homogénea y algunas disciplinas lo han experimentado antes que otras o con mayor profundidad; en todo caso, esta circunstancia ha transformado profundamente al deporte desde una doble perspectiva. Por una parte, las disciplinas deportivas se van acercando a una nueva concepción del deporte como industria, convirtiéndole en un extraordinario motor de crecimiento económico. Por otra, en las sociedades occidentales el deporte se ha convertido, actualmente, en un fenómeno social cuya importancia ha trascendido el ámbito estrictamente deportivo.

El consumo acelerado de los eventos deportivos mediante los medios de comunicación social, es una dimensión que supera cumplidamente los mercados nacionales para globalizarse, por lo que ha transformado completamente la configuración clásica de las competiciones deportivas oficiales más profesionalizadas, cuya sostenibilidad depende del balance entre la correcta gestión de los recursos económicos que atraen en su difusión masiva y su capacidad para mantenerse como un producto atractivo, competitivo y socialmente relevante. Bajo esta perspectiva, que en estos momentos se vive, el impacto

¹ BOE núm. 104, de 1 de mayo de 2015.

² www.rae.es

económico procedente de la comercialización de los derechos audiovisuales de las competiciones profesionales del deporte es, sin duda, el factor singular que con mayor intensidad condiciona las posibilidades de desarrollo de esas competiciones; y, a su vez, el que mejor refleja los desequilibrios de esa dualidad entre lo económico y lo deportivo que las caracteriza.

En España, como en una gran parte de otros países, es la competición de fútbol profesional masculino en el que en mayor medida desembocan estas tendencias en las que los factores meramente deportivos se combinan con los propios de un sector económico pujante y con los elementos inmateriales y culturales que se asocian con la práctica del fútbol. La influencia de los ingresos económicos procedentes de la explotación de los derechos audiovisuales ha sido sustancialmente crítica y determinante, por un lado, para consolidar la competición española de fútbol profesional como una de las de mayor calidad reconocida en el mundo; y, por otro, para potenciar y desarrollar el mercado audiovisual, en especial el de los servicios de televisión de pago.

Bajo este contexto, se promulga el RDI 5/2015 que tiene por objeto establecer las normas para la comercialización de los derechos de explotación de contenidos audiovisuales de competiciones futbolísticas correspondientes al Campeonato Nacional de Liga de Primera y Segunda División, a la Copa de S.M. el Rey y a la Supercopa de España, así como los criterios para la distribución de los ingresos obtenidos entre los organizadores y participantes en las mismas. Aquellos contenidos audiovisuales comprenden los eventos que se desarrollen en el terreno de juego, incluyendo las zonas del recinto deportivo visibles desde el mismo, desde los dos minutos anteriores a la hora prevista para el inicio del acontecimiento deportivo hasta el minuto siguiente a su conclusión, e incluyen los derechos para su emisión tanto en directo como en diferido, en su integridad y en versiones resumidas o fragmentadas, destinados a su explotación en el mercado nacional y en los mercados internacionales³.

En términos generales, dicha norma se articula sobre tres ejes. En primer lugar, establece la obligación de ceder las facultades de comercialización conjunta de los derechos audiovisuales de retransmisión a la Liga Nacional de Fútbol Profesional y a la Real

---

³ Lo previsto en el RDI 5/2015 se entiende sin perjuicio de la emisión de breves resúmenes informativos a que hace referencia el artículo 19.3 de la Ley 7/2010, de 31 de marzo, General de la Comunicación Audiovisual (BOE núm. 79, de 1 de abril de 2010): «El derecho de emisión en exclusiva no puede limitar el derecho a la información de los ciudadanos. Los prestadores del servicio de comunicación audiovisual que hayan contratado en exclusiva la emisión de un acontecimiento de interés general para la sociedad deben permitir a los restantes prestadores la emisión de un breve resumen informativo en condiciones razonables, objetivas y no discriminatorias. Este servicio se utilizará únicamente para programas de información general y sólo podrá utilizarse en los servicios de comunicación audiovisual a petición si el mismo prestador del servicio de comunicación ofrece el mismo programa en diferido.

No será exigible contraprestación alguna cuando el resumen informativo sobre un acontecimiento, conjunto unitario de acontecimientos o competición deportiva se emita en un informativo de carácter general, en diferido y con una duración inferior a noventa segundos. La excepción de contraprestación no incluye, sin embargo, los gastos necesarios para facilitar la elaboración del resumen informativo. Durante la emisión del resumen deberá garantizarse la aparición permanente del logotipo o marca comercial de la entidad organizadora y del patrocinador principal de la competición.

Los prestadores del servicio de comunicación audiovisual pueden acceder, en la zona autorizada, a los espacios en los que se celebre tal acontecimiento».

Empero, se excluyen del ámbito de aplicación de dicha norma los derechos de explotación de contenidos para su emisión a través de los servicios de comunicación audiovisual radiofónica.

Federación Española de Fútbol. En segundo, se diseña un sistema de reparto de los ingresos con criterios correctores que limitan las diferencias entre los participantes. Por último, cada entidad asume las contribuciones obligatorias al Fondo de Compensación, para las políticas de promoción de la competición profesional y del fútbol aficionado y para las políticas del Consejo Superior de Deportes (CSD) en apoyo de la Primera División del Fútbol Femenino, la Segunda División B del Campeonato Nacional masculino y las asociaciones de futbolistas, árbitros, entrenadores y preparadores físicos.

En cuanto, a la protección social de los deportistas de alto nivel (DAN) y en el fútbol femenino y aficionado⁴, que es el objeto de este estudio, se promulga el Real Decreto 2/2018, de 12 de enero, por el que se dictan determinadas normas de desarrollo del Real Decreto-ley 5/2015, de 30 de abril, de medidas urgentes en relación con la comercialización de los derechos de explotación de contenidos audiovisuales de las competiciones de fútbol profesional (RD 2/2018)⁵, que tiene fundamentalmente por objeto regular las contribuciones de las entidades participantes en el Campeonato Nacional de Liga a la promoción del deporte y al desarrollo del fútbol aficionado.

Asimismo, se regula la contribución a la promoción del deporte de los clubes y entidades afiliadas a la Liga mediante la aportación de un porcentaje de los ingresos derivados de la explotación de los derechos audiovisuales. De igual manera, por un lado, se fija en un 3,5 % la contribución al Fondo de Compensación, destinándose un 90 % del mismo a los clubes que desciendan de Primera a Segunda y el resto a los que desciendan de Segunda División. Por otro, se regula la contribución al desarrollo del fútbol aficionado, obligando a destinar el 1 % de los ingresos procedentes de la comercialización de derechos audiovisuales, que se repartirá entre las federaciones autonómicas. Estas deberán destinar, a su vez, estas cantidades al desarrollo de la práctica del fútbol aficionado y a sufragar los gastos de expedición de licencias de personas con dificultades económicas.

De igual manera, prevé una aportación de hasta un 1 % al CSD –que debe destinarse a la protección social de los DAN y a financiar ayudas a deportistas que participen en competiciones internacionales– y otra aportación al CSD de un 0,5 % para la protección social en el fútbol femenino y en la Segunda División B, así como para financiar el asociacionismo en el fútbol. Todas estas especificidades, a continuación, serán objeto de este estudio, previo a la definición de deporte de alto nivel, de los DAN y de los deportistas de alto rendimiento. El estudio que se presenta, por tanto, realiza un recorrido de la normativa anteriormente señalada.

2. DEFINICIÓN DE DEPORTISTAS DE ALTO NIVEL, DEPORTISTAS DE ALTO NIVEL Y DEPORTISTAS DE ALTO RENDIMIENTO

El Real Decreto 971/2007, de 13 de julio, sobre DAN y alto rendimiento (RD 971/2007)⁶, considera deporte de alto nivel la práctica deportiva que es de interés para el Estado, en tanto que constituye un factor esencial en el desarrollo deportivo, por el estímulo

⁴ Vid. MARTÍNEZ GIRÓN, J. y ARUFE VARELA, A., “Mujer y deporte profesional: supuestos significativos y puntos críticos laborales y de seguridad social”, *Actualidad Laboral*, núm. 17, 2010, págs. 2018 y ss.

⁵ BOE núm. 12, de 13 de enero de 2018.

⁶ BOE núm. 177, de 25 de julio de 2007.

que supone para el fomento del deporte base, y por su función representativa de España en las pruebas o competiciones deportivas oficiales de carácter internacional.

Sin embargo, los DAN son aquellos que cumpliendo los criterios y condiciones definidos en los artículos 3 (Requisitos para la adquisición y acreditación de la condición de deportista de alto nivel) y 4 (Criterios de valoración para el acceso a la condición de deportista de alto nivel) del RD 971/2007, que más adelante se señalaran, sean incluidos en las resoluciones adoptadas al efecto por el Secretario de Estado-Presidente del CSD, en colaboración con las federaciones deportivas españolas y, en su caso, con las Comunidades Autónomas (CCAA).

La doctrina, no obstante, es del criterio que la intervención del CSD disminuye las probabilidades de diferentes interpretaciones. Sin embargo, puede ser motivo de suspicacias en relación de aquellos deportistas que de manera eventual pudieran considerarse de alto nivel y no se incluyan en las mencionadas resoluciones adoptadas por el Presidente de aquel organismo⁷.

Sin perjuicio de las competencias de los Entes públicos territoriales, tienen la consideración de deportistas de alto rendimiento, aquellos deportistas con licencia expedida u homologada por las federaciones deportivas españolas, que cumplan alguna de las siguientes condiciones:

a) Que hayan sido seleccionados por las diferentes federaciones deportivas españolas, para representar a España, o bien, en competiciones oficiales internacionales en categoría absoluta, en al menos uno de los dos últimos años; o bien, en competiciones oficiales internacionales en categorías de edad inferiores a la absoluta, en al menos uno de los dos últimos años.

b) Que sean deportistas calificados como de alto rendimiento o equivalente por las CCAA, de acuerdo con su normativa. Las medidas de apoyo derivadas de esta condición se extenderán por un plazo máximo de tres años, que comenzará a contar desde el día siguiente al de la fecha en que el Ente público territorial publique por última vez la condición de deportista de alto rendimiento o equivalente del interesado.

c) Que sigan programas tutelados por las federaciones deportivas españolas en los centros de alto rendimiento reconocidos por el CSD.

d) Que sigan programas de tecnificación tutelados por las federaciones deportivas españolas, incluidos en el Programa nacional de tecnificación deportiva desarrollado por el CSD.

e) Que sigan programas tutelados por las CCAA o federaciones deportivas autonómicas, en los Centros de tecnificación reconocidos por el CSD.

La acreditación de la calificación de deportista de alto rendimiento será realizada por el CSD o la CCAA, según corresponda.

---

⁷ FERNÁNDEZ ORRICO, F., "Peculiaridades en materia de Seguridad Social de los deportistas", *Revista del Ministerio de Trabajo e Inmigración*, núm. 69, 2007, pág. 165.

En cuanto a los requisitos para la adquisición y acreditación de la condición de deportista de alto nivel, el Secretario de Estado-Presidente del CSD debe acreditar la condición de deportista de alto nivel, a aquellos cuyo rendimiento y clasificación les sitúe entre los mejores del mundo o de Europa, de acuerdo con los criterios selectivos que se establecen en el RD 971/2007 y su anexo, a propuesta de la Subcomisión Técnica de Seguimiento prevista.

Las resoluciones del Secretario de Estado-Presidente del CSD que reconozcan la condición de deportista de alto nivel se publican en el «Boletín Oficial del Estado» (BOE). No obstante, el legislador señala aquellas personas que no podrán acceder a la condición de DAN:

a) Los deportistas que no sean contribuyentes del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas y tengan su residencia fiscal en un país o territorio considerado como paraíso fiscal⁸. A estos efectos, los deportistas que no sean contribuyentes del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas deberán acreditar el país en el que tienen su residencia fiscal mediante la presentación de un certificado de residencia expedido por las autoridades fiscales competentes de dicho país.

b) Los deportistas cuyos resultados, aun cumpliendo los criterios contemplados en el RD 971/2007, hayan sido obtenidos representando a un país diferente a España.

c) Los deportistas que, careciendo de la nacionalidad española, y compitiendo en representación de España por permitirlo el Reglamento de la Federación Deportiva Internacional correspondiente, no ostenten la condición de residentes en España de conformidad con lo dispuesto en la Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social⁹, y en su normativa de desarrollo (Real Decreto 557/2011, de 20 de abril, por el que se aprueba el Reglamento de la Ley Orgánica 4/2000, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social, tras su reforma por Ley Orgánica 2/2009¹⁰).

En relación a los criterios de valoración para el acceso a la condición de deportista de alto nivel, pueden obtener dicha condición los deportistas con licencia federativa estatal o con licencia autonómica homologada que, participando en competiciones organizadas por las Federaciones internacionales reguladoras de cada deporte o por el Comité Olímpico Internacional, y sin perjuicio de lo que pueda ser acordado excepcionalmente por la Comisión de Evaluación del Deporte de Alto Nivel, cumplan los criterios exigidos en el anexo del RD 971/2007, según la pertenencia a alguno de los siguientes grupos:

⁸ La Real Academia Española define «paraíso fiscal» como aquel país o territorio donde la ausencia o parvedad de impuestos y controles financieros aplicables a los extranjeros residentes constituye un eficaz incentivo para atraer capitales del exterior. www.rae.es

Los paraísos fiscales resultan realidades a erradicar por generar opacidades que no favorecen comportamientos éticos y respetuosos de las normas jurídicas. Ello ha comportado, tanto desde el ámbito internacional como nacional, una creciente actividad normativa en aras a prevenir su existencia. El ordenamiento español establece un régimen disuasorio de los paraísos fiscales basado en una definición general y tratos singularizados en diversas normas impositivas. Cfr. SÁNCHEZ HUETE, M., “La nueva definición de paraísos fiscales ¿El fin de los listados reglamentarios?”, *Quincena Fiscal*, núm. 13, 2015, págs. 85-108.

⁹ BOE núm. 10, de 12 de enero de 2000.

¹⁰ BOE núm. 103, de 30 de abril de 2011.

Grupo A: Deportistas de categoría absoluta, que participen en modalidades y/o pruebas olímpicas.

Grupo B: Deportistas de categoría absoluta, que participen en modalidades y/o pruebas no olímpicas, definidas y organizadas por las federaciones internacionales en las que estén integradas las federaciones españolas.

Grupo C: Deportistas de categorías de edades inferiores a la absoluta (entre 22 y 15 años) que participen en modalidades y/o pruebas olímpicas.

Grupo D: Deportistas de categorías de edades inferiores a la absoluta (entre 22 y 15 años) que participen en modalidades y/o pruebas no olímpicas, definidas y organizadas por las federaciones internacionales en las que estén integradas las federaciones españolas.

Grupo E: Deportistas de categorías de edades inferiores a la absoluta (entre 20 y 15 años) que participen en modalidades y/o pruebas olímpicas de categorías absolutas.

Grupo F: Deportistas de categorías de edades inferiores a la absoluta (entre 20 y 15 años) que participen en modalidades y/o pruebas no olímpicas de categorías absolutas, definidas y organizadas por las federaciones internacionales en las que estén integradas las federaciones españolas.

Todos los grupos señalados, no obstante, se estructuran, a su vez, dependiendo del tipo de prueba en la que compita el deportista, del tipo de actuación que se valore y, en el caso de las pruebas no olímpicas, también dependiendo del número de países participantes en la competición.

En cuanto a la pérdida de la condición de deportista de alto nivel, el legislador señala las siguientes causas:

a) Por vencer el plazo de cinco años de duración de las medidas de apoyo otorgadas, salvo que dicho deportista haya sido medallista olímpico o paralímpico, en cuyo caso el plazo de duración será de siete años.

b) Por haber sido sancionado, con carácter definitivo en vía administrativa, por infracción en materia de dopaje.

c) Por haber sido sancionado, con carácter firme en vía administrativa, por alguna de las infracciones previstas en el artículo 14 del Real Decreto 1591/1992, de 23 de diciembre, sobre disciplina deportiva¹¹.

¹¹ BOE núm. 43, de 19 de febrero de 1993. Art. 14: «Se considerarán como infracciones comunes muy graves a las reglas del juego o competición, o a las normas generales deportivas:

a) Los abusos de autoridad [art. 76, ap. 1.a), L. D.].

b) Los quebrantamientos de sanciones impuestas [art. 76, ap. 1 b), L. D.].

El quebrantamiento se apreciará en todos los supuestos en que las sanciones resulten ejecutivas. El mismo régimen se aplicará cuando se trate del quebrantamiento de medidas cautelares.

c) Las actuaciones dirigidas a predeterminar, mediante precio, intimidación o simples acuerdos el resultado de una prueba o competición [art. 76, ap. 1.c), L. D.].

(...)

d) Por haber dejado de cumplir las condiciones previstas en el artículo 3.3 del RD 971/2007; es decir, que no puedan acceder a la condición de DAN, por una parte, aquellos deportistas que no sean contribuyentes del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas y tengan su residencia fiscal en un país o territorio considerado como paraíso fiscal. Por otra, los deportistas cuyos resultados hayan sido obtenidos representando a un país diferente a España. Por último, los deportistas que, careciendo de la nacionalidad española, y compitiendo en representación de España por permitirlo el Reglamento de la Federación Deportiva Internacional correspondiente, no ostenten la condición de residentes en España de conformidad con lo dispuesto en la Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social, y en su normativa de desarrollo.

e) Por competir oficialmente por un país diferente a España.

Por último, hay que señalar que el artículo 1 del Real Decreto 1006/1985, de 26 de junio, por el que se regula la relación laboral especial de los deportistas profesionales (RD 1006/1985)¹², define a los deportistas profesionales, como aquellos «quienes, en virtud de una relación establecida con carácter regular, se dediquen voluntariamente a la práctica del deporte por cuenta y dentro del ámbito de organización y dirección de un club o entidad deportiva a cambio de una retribución». De su lectura se desprende que hay dos categorías, por una parte, los deportistas profesionales y, por otra, los que no lo son. Por tanto, los primeros gozan de acción protectora de la Seguridad Social, y los segundos no, al ser deportistas amateur¹³.

---

d) Los comportamientos, actitudes y gestos agresivos y antideportivos de jugadores, cuando se dirijan al árbitro, a otros jugadores o al público [art. 76, ap. 1.e), L. D.].

e) Las declaraciones públicas de directivos, técnicos, árbitros y deportistas o socios que inciten a sus equipos o a los espectadores a la violencia [art. 76, ap. 1.e), L. D.].

f) La falta de asistencia no justificada a las convocatorias de las selecciones deportivas nacionales [art. 76, ap. 1.f), L. D.].

A estos efectos la convocatoria se entiende referida tanto a los entrenamientos como a la celebración efectiva de la prueba o competición.

g) La participación en competiciones organizadas por países que promuevan la discriminación racial [art. 76, ap. 1.g), L. D.], o sobre los que pesen sanciones deportivas impuestas por Organizaciones Internacionales, o con deportistas que representen a los mismos.

h) Los actos notorios y públicos que atenten a la dignidad o decoro deportivos, cuando revistan una especial gravedad. Asimismo, se considerará falta muy grave la reincidencia en infracciones graves por hechos de esta naturaleza.

i) La manipulación o alteración, ya sea personalmente o a través de persona interpuesta, del material o equipamiento deportivo en contra de las reglas técnicas de cada deporte cuando puedan alterar la seguridad de la prueba o competición o pongan en peligro la integridad de las personas.

j) La alineación indebida y la incomparecencia o retirada injustificada de las pruebas, encuentros o competiciones.

k) La inejecución de las resoluciones del Comité Español de Disciplina Deportiva.

¹² BOE núm. 153, de 27 de junio de 1985. *Vid.* CARDENAL CARRO, M., “El RD 1006/1985 leído en 2009: 33 propuestas para mejorar las relaciones laborales en el deporte profesional saneando la economía de las entidades deportivas”, en AA.VV. (coords. PALOMAR OLMEDA, A. y TEROL GÓMEZ, R.), *El deporte profesional* , Bosch, Barcelona, 2009, págs. 505-544.

¹³ RON LATAS, R., “La protección social de los deportistas en España”, en AA.VV., *Mujer, trabajo y Seguridad Social* , La Ley, Madrid, 2010.

3. CONTRIBUCIÓN A LA PROTECCIÓN SOCIAL DE LOS DEPORTISTAS DE ALTO NIVEL Y A LA PARTICIPACIÓN DE DEPORTISTAS EN COMPETICIONES INTERNACIONALES

Con objeto de mejorar la promoción y funcionamiento de la competición y contribuir al fomento del deporte en general, según el artículo 6.1. d) del RDI 5/2015, cada uno de los clubes y entidades participantes en el Campeonato Nacional de Liga, en cualquiera de sus categorías, deben cumplir anualmente con la siguiente obligación, en proporción a los ingresos que obtengan por la comercialización conjunta de los derechos audiovisuales: hasta un 1 % se entregará al CSD, que lo destinará a financiar, en la cuantía y los términos que reglamentariamente se establezcan, los costes de los sistemas públicos de protección social que correspondan a los trabajadores que tengan la condición de deportista de alto nivel y para quienes el deporte constituya su actividad principal y, en su caso, los convenios especiales que permitan su inclusión en el Régimen Especial de Trabajadores Autónomos. Asimismo, se pueden destinar a financiar ayudas a deportistas que participen en competiciones internacionales.

La determinación de la cantidad adeudada por los clubes se calcula a partir de la estimación de los costes necesarios. Esta estimación se determina de manera anual a través de resolución del Presidente del CSD, que recaba los informes que son precisos, en particular del actual Ministerio Trabajo, Migraciones y Seguridad Social, de las Federaciones deportivas españolas de las que formen parte deportistas que participen en competiciones deportivas internacionales y de la Liga Nacional de Fútbol Profesional, para sustentar debidamente la estimación realizada.

La mencionada resolución determina el importe o porcentaje que debe ser destinado tanto a sufragar los costes de la Seguridad Social de los DAN¹⁴, como a financiar las ayudas a deportistas que participen en competiciones internacionales, y garantiza que se destinen a esta última línea de ayudas, un porcentaje que no será inferior al 30 % de la cantidad total que deban aportar los clubes o entidades que participan en la competición de fútbol profesional.

Para concretar el porcentaje aplicable a cada una de estas finalidades se tiene en consideración los siguientes criterios:

- a) El número total de DAN.
- b) El importe estimado del coste anual necesario para sufragar el coste de los sistemas de protección social de los DAN.
- c) La cuantía anual de las cantidades destinadas a becas y ayudas por resultados deportivos contempladas en los programas deportivos internacionales del CSD, Comité Olímpico o Paralímpico y federaciones deportivas españolas.

---

¹⁴ En cuanto a la protección de la Seguridad Social, *vid.* FERNÁNDEZ ORRICO, F., “Peculiaridades en materia de Seguridad Social de los deportistas”, *op. cit.*, págs. 137-174. ARRIETA HERAS, T., “Algunas notas sobre la Seguridad Social de los deportistas profesionales”, *Análisis de diversas cuestiones sobre los Pactos de Toledo*, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, Colección Seguridad Social, núm.17, Madrid, 1997.

d) Los gastos inherentes a las concentraciones y actividades de preparación de deportistas en competiciones internacionales.

e) Los costes relativos a la adquisición de equipamiento y material deportivo para la participación en competiciones deportivas internacionales.

La entrega al CSD de las cantidades calculadas o determinadas debe realizarse antes de la conclusión del año natural en que los clubes y entidades deportivas obligados a ello reciban los ingresos procedentes de la comercialización de los contenidos audiovisuales correspondientes a cada temporada. La Liga Nacional de Fútbol Profesional realiza pagos a cuenta de las cantidades que corresponda percibir al CSD procediéndose a la regularización de las cantidades definitivas cuando se conozca la liquidación definitiva de las cantidades correspondientes a cada club.

En cuanto a las ayudas a DAN, el CSD destinará estas cantidades a financiar los costes de los sistemas públicos de protección de aquellos, en la medida en que lo permitan las disponibilidades presupuestarias para atender estos gastos. Estas ayudas se destinan a financiar el pago de sus cuotas de Seguridad Social que por su actividad como tales se encuentren de alta en el sistema de la Seguridad Social, o bien sea en el Régimen General, como consecuencia de una relación laboral regulada por RD 1006/1985¹⁵, o bien sea en el Régimen Especial de Trabajadores Autónomos como consecuencia del trabajo que desarrollen por cuenta propia¹⁶ o por haber firmado un convenio especial para DAN.

Asimismo, disfrutan de estas ayudas quienes ostenten la condición de deportista de alto nivel, de conformidad con lo dispuesto en el RD 971/2007. Bajo este contexto, se precisa acreditar que la práctica deportiva de alto nivel del deportista constituía su actividad principal en el momento en que se hubieran obtenido los resultados deportivos que determinan el reconocimiento de la condición de deportista de alto nivel.

No podrán acceder a dichas ayudas los DAN que desarrollen su actividad deportiva en equipos adscritos a clubes inscritos en la Liga Nacional de Fútbol Profesional, en sus equipos dependientes o filiales de la especialidad de fútbol. Tampoco podrán disfrutar de estas ayudas los DAN que obtengan ingresos vinculados a su actividad deportiva que exceda del importe que se establezca en la resolución del Presidente del CSD.

A estos efectos, para calcular el límite de ingresos vinculados a la actividad deportiva no se computarán las ayudas de contenido económico ajustadas a los programas de preparación establecidos por el CSD con las federaciones deportivas españolas o con los Comités Olímpico y Paralímpico Español, que cumplan con las condiciones establecidas en el Real Decreto 439/2007, de 30 de marzo, por el que se aprueba el Reglamento del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas y se modifica el Reglamento de Planes y Fondos de Pensiones (RD 439/2007)¹⁷.

¹⁵ BOE núm. 153, de 27 de junio de 1985.

¹⁶ Vid. BLASCO LAHOZ, J., *Las prestaciones económicas del régimen especial de la Seguridad Social de trabajadores por cuenta propia o autónomos*, Bomarzo, Albacete, 2015.

¹⁷ BOE núm. 78, de 31 de marzo de 2007.

El importe de las cantidades destinadas a la financiación de los sistemas de protección social de los DAN tiene por objeto:

a) Sufragar la totalidad o una parte de la cuota del régimen general de la Seguridad Social que corresponda abonar al trabajador como consecuencia de una relación laboral regulada por RD 1006/1985, si el beneficiario es trabajador por cuenta ajena.

b) Sufragar la totalidad o una parte de la cuota que deban abonar los trabajadores por cuenta propia o autónomos, si el beneficiario pertenece al Régimen Especial de Trabajadores Autónomos, tanto por estar de alta en este Régimen o por haber suscrito un convenio especial, en los términos previstos en la Orden TAS/2865/2003, de 13 de octubre, por la que se regula el convenio especial en el Sistema de la Seguridad Social¹⁸.

En la resolución del Presidente del CSD se fija un tope máximo para las ayudas señaladas, y se concreta las obligaciones formales que deben cumplir los perceptores de estas ayudas. El CSD establece un programa de ayudas a deportistas que participen en competiciones internacionales que se financia con cargo a las cantidades que corresponda percibir a este organismo.

La Orden TAS/2865/2003, de 13 de octubre, por la que se regula el convenio especial en el Sistema de la Seguridad Social, tiene como finalidad señalar las pautas para la suscripción de dicho convenio en sus diferentes tipos y determina la iniciación o la continuación de la situación de alta o asimilada a la de alta en el Régimen de la Seguridad Social que corresponda en razón de la actividad que el trabajador o asimilado desarrolle o haya desarrollado con anterioridad a la suscripción del convenio en los términos que se establecen en dicha Orden y demás disposiciones complementarias.

No obstante, el convenio especial con la Seguridad Social tiene como objeto la cotización al Régimen de la misma en cuyo ámbito se suscriba el convenio y la cobertura de las situaciones derivadas de contingencias comunes mediante el otorgamiento de las prestaciones a que se extienda la acción protectora de dicho Régimen de la Seguridad Social por tales contingencias, de la que, asimismo, quedan excluidas, salvo en los supuestos en que otra cosa resulte de lo dispuesto en el Capítulo II (Modalidades de Convenios Colectivos) de la Orden, las situaciones de incapacidad temporal, maternidad y riesgo durante el embarazo y los subsidios correspondientes a las mismas. De igual manera, quedan excluidas la cotización y la protección por desempleo, Fondo de Garantía Salarial y Formación Profesional.

El convenio especial con la Seguridad Social se suscribe con la Tesorería General de la Seguridad Social mediante los órganos competentes al efecto, de acuerdo con la distribución de competencias que la misma tenga establecida. Por tanto, pueden suscribir el convenio especial con la Tesorería General de la Seguridad Social:

a) Los trabajadores o asimilados que causen baja en el Régimen de la Seguridad Social en que se hallen encuadrados y no estén comprendidos en el momento de la suscripción en el campo de aplicación de cualquier otro Régimen del Sistema de la Seguridad Social.

¹⁸ BOE núm. 250, de 18 de octubre de 2003.

b) Los trabajadores por cuenta ajena con contrato de trabajo de carácter indefinido, así como los trabajadores por cuenta propia incluidos en el Sistema de la Seguridad Social, siempre que unos y otros continúen en situación de alta y tengan cumplidos 65 o más años de edad y acrediten 35 o más años de cotización efectiva, y queden exentos de la obligación de cotizar a la Seguridad Social.

c) Los trabajadores o asimilados en situación de pluriempleo o de pluriactividad que cesen en alguna de las actividades por cuenta ajena determinantes de la situación de pluriempleo o en la actividad o actividades por cuenta propia o en la prestación o prestaciones de servicios por cuenta ajena constitutivas de su situación de pluriactividad.

d) Los trabajadores o asimilados que cesen en su prestación de servicios por cuenta ajena o en su actividad por cuenta propia y que sean contratados por el mismo u otro empresario con remuneraciones que den lugar a una base de cotización inferior al promedio de las bases de cotización correspondientes a los días cotizados en los doce meses inmediatamente anteriores a dicho cese.

e) Los pensionistas de incapacidad permanente total para la profesión habitual que, con posterioridad a la fecha de efectos de la correspondiente pensión, hayan realizado trabajos determinantes de su inclusión en el campo de aplicación de alguno de los Regímenes que integran el Sistema de la Seguridad Social y se encuentren en las situaciones previstas en los apartados anteriormente señalados.

f) Los trabajadores que se encuentren percibiendo prestaciones económicas del nivel contributivo por desempleo y se les extinga el derecho a las mismas o pasen a percibir el subsidio por desempleo, así como los que cesen en la percepción de este último.

g) Los pensionistas de incapacidad permanente, en cualquiera de sus grados, que sean declarados plenamente capaces o con incapacidad permanente parcial para la profesión habitual como consecuencia de un expediente de revisión por mejoría o error de diagnóstico.

h) Los pensionistas de incapacidad permanente o jubilación a quienes se anule su pensión en virtud de sentencia firme o se extinga la misma por cualquier otra causa.

i) Los trabajadores o asimilados que causen baja en el correspondiente Régimen de la Seguridad Social por haber solicitado una pensión del mismo y ésta les sea posteriormente denegada por resolución administrativa o judicial firme.

j) Los demás trabajadores por cuenta propia o por cuenta ajena o asimilados, en los supuestos especiales que se regulan en el Capítulo II de la Orden (Modalidades de Convenios Colectivos).

Como puede observarse, la gama de deportistas beneficiarios es extensa, lo que da cabida a muchas personas que se dediquen al deporte y cumplan con las exigencias de la Orden. Empero, el convenio que más interesa para este estudio es el Convenio especial para DAN. El artículo 27 de la Orden establece que los DAN, mayores de dieciocho años que, en razón de su actividad deportiva o de cualquier otra actividad profesional que realicen no estén ya incluidos en cualquiera de los Regímenes del Sistema de la Seguridad Social, pueden solicitar su inclusión en el Régimen Especial de Trabajadores por Cuenta Propia o

Autónomos mediante la suscripción de un convenio especial con la Tesorería General de la Seguridad Social.

Este convenio especial se sujeta a las particularidades establecidas en el RD 971/2007 y, en su defecto, se está a lo dispuesto en el capítulo I de la Orden. El RD 971/2007 establece, no obstante, que el citado convenio se rige por lo establecido en la Orden, salvo las siguientes particularidades:

a) Los DAN pueden suscribir el convenio especial, aunque con anterioridad no hayan realizado actividad determinante de su inclusión en el campo de aplicación de la Seguridad Social, no exigiéndose, por tanto, período previo de cotización.

b) La solicitud de suscripción del convenio especial debe realizarse dentro del período en que el solicitante ostente la condición de deportista de alto nivel y surtirá efectos desde el día de su presentación¹⁹.

c) En el momento de suscribir el convenio especial, el interesado puede elegir la base de cotización entre las vigentes en el Régimen Especial de trabajadores por cuenta propia o autónomos, con sujeción a las normas generales aplicables a dicho régimen.

d) La realización de cualquier actividad profesional por cuenta propia o ajena que suponga la inclusión del deportista de alto nivel en cualquier régimen de la Seguridad Social determinará, sin excepción alguna, la extinción del convenio.

e) No será causa de extinción del convenio especial la no inclusión en las sucesivas relaciones de DAN publicadas en el BOE, de aquellos deportistas que hubiesen estado incluidos con anterioridad y hubiesen suscrito el convenio.

Empero, las causas de extinción del convenio se centran en las siguientes:

- a) Por adquirir el deportista la condición de pensionista de jubilación o incapacidad permanente.
- b) Por quedar comprendido el deportista en el campo de aplicación de cualquier Régimen de la Seguridad Social.
- c) Por falta de abono de tres mensualidades consecutivas o cinco alternativas.
- d) Por fallecimiento del deportista.
- e) Por decisión del deportista debidamente comunicada a la Tesorería de la Seguridad Social.

En cuanto, a la cotización se realiza en el momento de suscribirse el convenio especial, el deportista puede elegir la base de la cotización entre las vigentes en el Régimen

¹⁹ Letra b) del número 3 del artículo 13 redactada por la disposición final primera del R.D. 2/2018, de 12 de enero, por el que se dictan determinadas normas de desarrollo del R.D.-ley 5/2015, de 30 de abril, de medidas urgentes en relación con la comercialización de los derechos de explotación de contenidos audiovisuales de las competiciones de fútbol profesional (BOE de 13 enero).

especial de trabajadores por cuenta propia o autónomos, con sujeción a las normas generales aplicables a aquel régimen. No obstante, cada vez que se modifique la base de cotización de aquel Régimen el convenio especial se incrementará como mínimo en el porcentaje de incremento de dicha base mínima. Por lo que el plazo de ingreso de las cuotas se realiza dentro del mes al que esté referida la cuota.

4. CONTRIBUCIÓN A LA PROTECCIÓN SOCIAL EN EL FÚTBOL FEMENINO Y AFICIONADO, Y FOMENTO DEL MOVIMIENTO ASOCIATIVO

Las entidades y clubes deportivos participantes en el Campeonato Nacional de Liga, en cualquiera de sus categorías, deben entregar al CSD hasta un 0,5 % de los ingresos por comercialización conjunta de los derechos de explotación de los contenidos audiovisuales. La Liga Nacional de Fútbol Profesional efectúa dicha entrega al CSD por cuenta de los referidos clubes y entidades deportivas.

La determinación de la cantidad adeudada por los clubes se calcula a partir de la estimación de los costes necesarios para atender a las finalidades señaladas anteriormente. Esta estimación se determina anualmente, mediante resolución del Presidente del CSD, y previo informe emitido por el órgano de control de la gestión de los derechos audiovisuales. La cuantificación de los costes correspondientes tiene como referencia el número total de potenciales beneficiarios a quienes se pueda sufragar el pago de las cuotas empresariales y de los trabajadores correspondientes a la contratación de deportistas y técnicos; así como el importe estimado de los gastos de cotización que puedan ser asumidos con cargo a los fondos que deben destinarse al cumplimiento de esta finalidad.

La entrega al CSD de las cantidades calculadas o determinadas debe realizarse antes de la conclusión del año natural en que los clubes y entidades deportivas obligados a ello reciban los ingresos procedentes de la comercialización de los contenidos audiovisuales correspondientes a cada temporada. La Liga Nacional de Fútbol Profesional realiza pagos a cuenta de las cantidades que corresponda percibir al CSD, procediéndose a la regularización de las cantidades definitivas cuando se conozca la liquidación definitiva de las cantidades correspondientes a cada club.

Sin embargo, no tienen derecho a percibir las ayudas los clubes o sociedades anónimas deportivas adscritas a la Liga Nacional de Fútbol Profesional, que cuenten con equipos dependientes o filiales que participen en la Primera División de fútbol femenino o en la Segunda División B del Campeonato nacional de Liga. El CSD facilita a la Real Federación Española de Fútbol información relativa a las subvenciones que otorgue para la financiación de las actividades previstas en la presente sección.

En cuanto a las subvenciones para el fútbol femenino²⁰ y para el fútbol aficionado, el CSD destina las cantidades que perciba a financiar los costes de los sistemas públicos de protección de los deportistas y técnicos contratados por cuenta ajena por las entidades deportivas que participen en la Primera División de Fútbol Femenino y en la Segunda

²⁰ La doctrina en relación al deporte profesional femenino es del criterio que «no cabe discutir (que aquel) por cuenta ajena sea un tópico jurídico laboral auténtico, tanto por razones sustantivas como por razones procesales». MARTÍNEZ GIRÓN, J. y ARUFE VARELA, A., *Deporte profesional de-generado. Un estudio sobre feminismo radical*, Atelier, Barcelona, 2017, pág. 15.

División B del Campeonato Nacional de Liga en la cuantía que permitan las disponibilidades presupuestarias. Asimismo, se destina al menos un 5 % de las cantidades a distribuir a conceder ayudas a asociaciones o sindicatos de deportistas, técnicos y árbitros²¹.

El objeto de estas ayudas es financiar el pago de las cuotas empresariales y de los trabajadores correspondientes a la contratación de deportistas y técnicos, sobre la base del RD 1006/1985²², incluidos en el Régimen General de la Seguridad Social. Las solicitudes de los deportistas y técnicos se tramitan a través de las entidades deportivas empleadoras o, en su caso, directamente por los trabajadores²³. Empero, tienen la condición de beneficiarios de este programa las siguientes entidades deportivas:

- a) Las entidades que participen en la Primera División de Fútbol femenino en cuanto a la cuota empresarial, y las deportistas y técnicos en cuanto a la cuota del trabajador.
- b) Las entidades que participen en la Segunda División B del Campeonato Nacional de Liga, en cuanto a la cuota empresarial, y los deportistas y técnicos, en cuanto a la cuota del trabajador.

Estas subvenciones se convocan anualmente mediante resolución del Presidente del CSD. En la correspondiente convocatoria anual se establece el importe máximo anual de las ayudas que se convoquen para ambas categorías, debiendo destinarse las ayudas a la financiación de las cuotas empresariales correspondientes a la contratación de deportistas y técnicos incluidos en el Régimen General de la Seguridad Social, así como a los deportistas y técnicos para financiar el pago de las cuotas del trabajador.

La cuantía disponible se destina, en primer término y con carácter preferente, a satisfacer los gastos correspondientes a los participantes en la Primera División de Fútbol femenino²⁴. Empero, las cantidades remanentes, en segundo término, se destinan a satisfacer los costes de la protección social correspondiente a los deportistas y técnicos que participen en la Segunda División B del Campeonato Nacional de Liga de fútbol. En el supuesto que la cuantía disponible, en cada momento, no resultara suficiente para cubrir los costes de la protección social correspondientes a los deportistas y técnicos incluidos en alguno de los grupos anteriores, se procede al prorrateo de las cantidades de manera proporcional al número de beneficiarios adscrito en el correspondiente grupo.

²¹ Cfr. FERNÁNDEZ DOMÍNGUEZ, J. J. y FERNÁNDEZ FERNÁNDEZ, R., “Sobre la laboralidad de la prestación de servicios de los árbitros de fútbol”, *Revista Española de Derecho del Trabajo*, núm. 101, 2000.

²² Vid. MONROY ANTÓN, A., “El deportista profesional: la necesidad de la reforma del Real Decreto 1006/1985”, *Revista de Información Laboral*, núm. 3/2005.

²³ En cuanto, a la configuración y modalidades del contrato de deporte profesional, Vid. PAGÁN MARTÍN-PORTUGUÉS, F., *Los derechos «comunes» del deportista profesional*, Reus Editorial, Madrid, 2016, págs. 45-156.

²⁴ La doctrina, no obstante, es de la opinión que sostener la laboralidad del deporte profesional femenino «era como quedarse sólo a medias, pues las mujeres deportistas vienen soportando en el mundo (y por supuesto, en España) una problemática jurídico laboral y de seguridad social agravada, si es que se le compara con la que soportan los deportistas varones». MARTÍNEZ GIRÓN, J. y ARUFE VARELA, A., *Deporte profesional degenerado. Un estudio sobre feminismo radical*, op. cit., pág. 18. Situación que sólo puede suscitar «fascinación», según el pie de página número 8 *Idem*; CARDENAL CARRO, M., “Prólogo”, en AA.VV. (Coords. VIZCAINO RAMOS, I. y RODRÍGUEZ MARTÍN-RETORTILLO, R.), *Estudios comparatistas sobre Derecho Deportivo del Trabajo (masculino, femenino y mixto)*, Netbiblo, A Coruña, 2010, págs. iii-iv.

Por último, en relación a las subvenciones a la promoción del movimiento asociativo, los créditos no comprometidos en la convocatoria pueden destinarse a conceder subvenciones a las asociaciones o sindicatos de deportistas, árbitros, entrenadores y preparadores físicos correspondientes a las especialidades adscritas a la modalidad deportiva de fútbol²⁵.

El objeto de estas subvenciones es financiar los programas que faciliten la inserción en el mercado de trabajo de los asociados a estas entidades cuando finalice su dedicación al fútbol, así como a financiar sus gastos de funcionamiento. Tienen la condición de beneficiarios de este programa las asociaciones o sindicatos de futbolistas, árbitros, entrenadores y preparadores físicos que cumplan con los siguientes requisitos²⁶:

- a) Que se trate de instituciones sin ánimo de lucro legalmente constituidas y que sus fines conlleven la realización de actividades directamente relacionadas con la práctica del fútbol o la promoción de los derechos sociales de sus asociados en el ámbito del fútbol profesional.
- b) Acreditar la afiliación de, al menos, un 20 % de los deportistas, árbitros, entrenadores o preparadores físicos con licencia federativa que participen en competición de ámbito estatal y en categoría absoluta.
- c) Tener implantación territorial en al menos tres CCAA.

En el caso que existiesen varias asociaciones o sindicatos que pudieran concurrir a las ayudas convocadas, se asignan las cantidades disponibles en función de su representatividad. Para acreditar la representatividad de las asociaciones o entidades se toma como referencia su ámbito de actuación y las competiciones correspondientes a cada especialidad deportiva, se computa de forma diferenciada cada uno de los estamentos federativos, y se distingue por razón de género para determinar la representación de los colectivos representados.

A tales efectos, la Real Federación Española de Fútbol facilita anualmente el número de licencias expedidas por estamentos, categorías, género y clase de licencia. La acreditación del porcentaje de afiliación y representación por parte de las asociaciones profesionales o sindicatos entidades se efectúa en los términos y condiciones que prevé la normativa de protección de datos personales.

5. AYUDAS PARA LA PROTECCIÓN SOCIAL DE LOS DEPORTISTAS DE ALTO NIVEL Y EL APOYO A LOS DEPORTISTAS ESPAÑOLES QUE PARTICIPEN EN COMPETICIONES INTERNACIONALES

El artículo 6 del RDI 5/2015, como ya se ha adelantado, establece que cada uno de los clubes y entidades participantes en el Campeonato Nacional de Liga en Primera y Segunda División, debe cumplir anualmente con una serie de obligaciones en proporción a los ingresos que obtenga por la comercialización conjunta de los derechos audiovisuales y ello

²⁵ Vid. PALOMAR OLMEDA, A., *El régimen jurídico del deportista*, Editorial Bosch, Barcelona, 2001. ROQUETA BUJ, R., "Deportistas, entrenadores y técnicos deportivos: régimen jurídico aplicable", *Revista Española de Derecho Deportivo*, núm. 9, 1998.

²⁶ Vid. ROQUETA BUJ, R., *El trabajo de los deportistas profesionales*, Tirant Lo Blanch, Valencia, 1996.

con el objeto de mejorar la promoción y funcionamiento de la competición y contribuir al fomento del deporte en general.

Entre las mencionadas obligaciones, dispone que los clubes y entidades participantes entregan al CSD, hasta un 1 % de sus ingresos, a fin de sufragar la protección social de los DAN y de financiar ayudas a deportistas que participen en competiciones internacionales.

En desarrollo del citado instrumento legal, se promulga el RD 2/2018, norma que dedica la sección tercera de su capítulo II a establecer el alcance de esta obligación del artículo 6.1 d) del RDI 5/2015, determinándose los términos generales para su concesión y dejando a la oportuna resolución anual del CSD la convocatoria de las correspondientes ayudas. Por ello, se publica la Resolución de la Presidencia del Consejo Superior de Deportes, por la que se convocan en el año 2018 ayudas para la protección social de los DAN y el apoyo a los deportistas españoles que participen en competiciones internacionales²⁷.

La convocatoria tiene por objeto, por una parte, el fomento de la protección social de los DAN. Por otra, las ayudas a deportistas que participen en competiciones internacionales. En cuanto a la primera de las nombradas, las ayudas que se concedan tienen como finalidad fomentar la protección social de los DAN sufragando el coste de las cuotas de Seguridad Social de los DAN, reconocidos como tales por el CSD con arreglo al RD 971/2007, y que por su actividad como tales se encuentren afiliados al Sistema de la Seguridad Social regulado por el Real Decreto Legislativo 8/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley General de la Seguridad Social²⁸. Bajo este contexto, las ayudas sufragan los siguientes conceptos:

- a) La totalidad de las cuotas del trabajador que los DAN, sujetos al Régimen General de la Seguridad Social como trabajadores por cuenta ajena, abonen, en virtud de una relación laboral regulada por el RD 1006/1985.
- b) La cuota mínima que deban abonar los DAN, por estar de alta en el Régimen especial de trabajadores autónomos.

En relación a la segunda de las mencionadas, las ayudas que se concedan con arreglo a esta finalidad se destina a la preparación y participación de deportistas en competiciones de ámbito internacional.

Las federaciones deportivas españolas juegan un papel importante, dado que son entidades colaboradoras; de las cuales recopilan las solicitudes de sus deportistas, las revisan y envían juntas al CSD en los plazos establecidos. De igual manera, actúan con las justificaciones de estas ayudas. Asimismo, reciben los fondos de las ayudas para su distribución a los deportistas según disponga el convenio que regula la relación entre el CSD y las entidades colaboradoras y la Resolución de concesión.

---

²⁷ Extracto de la Resolución de la Presidencia del Consejo Superior de Deportes por la que se convocan en el año 2018 ayudas para la protección social de los deportistas de alto nivel y el apoyo a los deportistas españoles que participen en competiciones internacionales (BOE núm. 136, de 5 de junio de 2018).

²⁸ BOE núm. 261, de 31 de octubre de 2015.

En cuanto a las ayudas para el fomento de la protección social de los DAN, también realizan las tareas administrativas de apoyo al deportista, trabajador por cuenta propia o autónomo, con la Seguridad Social, en cuanto a alta y pago de cuotas. Para ello, se prevé el pago de una compensación económica a la correspondiente federación de 6 euros por deportista y mes, en concepto de gestión por este servicio.

Los beneficiarios de las ayudas para la contribución a la protección social de los deportistas de alto nivel son, como no puede ser de otra manera, los DAN. Sin embargo, las ayudas se encuentran sujetas a los siguientes requisitos específicos:

- a) Que su condición como tales se encuentre oficialmente reconocida y vigente en el momento en el que se solicita la ayuda, de conformidad con lo dispuesto en el RD 971/2007 y que no se encuentren sancionados en firme por infracciones en materia de dopaje en algún periodo de cotización subvencionada.
- b) Que se encuentren inscritos en el Sistema Nacional de Seguridad Social.
- c) Que la práctica deportiva de alto nivel del deportista constituía la actividad principal de la persona que vaya a disfrutar de la cotización subvencionada, en el momento en que se hubieran obtenido los resultados deportivos que determinan el reconocimiento de la condición de deportista de alto nivel.
- d) Que no desarrollen su actividad deportiva en equipos de fútbol adscritos a clubes y Sociedades Anónimas Deportivas que se encuentren inscritos en la Liga Nacional de Fútbol Profesional, ni en sus equipos de fútbol filiales o dependientes.
- e) Que no obtengan ingresos anuales vinculados a su actividad deportiva que excedan de 6 veces el Indicador Público de Renta de Efectos Múltiples de 2017 (38.724,48 €), excluidas las ayudas de contenido económico ajustadas a los programas de preparación establecidos por el CSD con las federaciones deportivas españolas o con los Comités Olímpico y Paralímpico Españoles, que cumplan con las condiciones establecidas en el RD 439/2007.

Los beneficiarios de las ayudas a deportistas que participen en competiciones internacionales son los siguientes:

- a) Aquellos deportistas o equipos de deportistas que hubieran obtenido resultados en pruebas olímpicas en Campeonatos de Europa, Campeonatos del Mundo o Juegos Olímpicos en base a lo dispuesto en el Anexo I de la Resolución que se comenta.
- b) Los deportistas que representen a España en competición internacional con base en los proyectos presentados por sus federaciones españolas, que sean valorados conforme a los siguientes criterios:

- 1) Solo se consideran aquellos proyectos que supongan una mejora significativa a los incluidos en el Proyecto Deportivo de la Federación para 2018.
- 2) Incidencia del proyecto en la mejora de los resultados internacionales de los deportistas beneficiarios a corto y medio plazo (hasta 40 puntos).
- 3) Nivel de rendimiento presente y potencial de los deportistas que se incluyen en el proyecto (hasta 30 puntos).
- 4) Carácter Olímpico/Paralímpico de la/s prueba/s en las que compiten los deportistas a los que se destina el proyecto (15 puntos).
- 5) Resultados internacionales conseguidos por los deportistas de la/s especialidad/es incluidas en el proyecto en los últimos 3 años (hasta 15 puntos).

Con carácter general, pierde la condición de beneficiario todo deportista que haya sido sancionado en firme por infracción en materia de dopaje. En caso de que, en el momento de determinar la concesión de la ayuda, no hubiera recaído aún resolución firme, dicha concesión queda en suspenso hasta que ésta se produzca y si la sanción se produjera con posterioridad a la concesión de la ayuda se instruirá un procedimiento de reintegro de la misma.

Los gastos subvencionables, además de cumplir las condiciones generales señaladas en el artículo 31 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones²⁹, en

²⁹ BOE núm. 276, de 18 de noviembre de 2003. Artículo 31. Gastos subvencionables: «1. Se consideran gastos subvencionables, a los efectos previstos en esta ley, aquellos que de manera indubitada respondan a la naturaleza de la actividad subvencionada, resulten estrictamente necesarios y se realicen en el plazo establecido por las diferentes bases reguladoras de las subvenciones. Cuando no se haya establecido un plazo concreto, los gastos deberán realizarse antes de que finalice el año natural en que se haya concedido la subvención. En ningún caso el coste de adquisición de los gastos subvencionables podrá ser superior al valor de mercado.

2. Salvo disposición expresa en contrario en las bases reguladoras de las subvenciones, se considerará gasto realizado el que ha sido efectivamente pagado con anterioridad a la finalización del periodo de justificación determinado por la normativa reguladora de la subvención.

3. Cuando el importe del gasto subvencionable supere las cuantías establecidas en la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector público para el contrato menor, el beneficiario deberá solicitar como mínimo tres ofertas de diferentes proveedores, con carácter previo a la contratación del compromiso para la obra, la prestación del servicio o la entrega del bien, salvo que por sus especiales características no exista en el mercado suficiente número de entidades que los realicen, presten o suministren, o salvo que el gasto se hubiere realizado con anterioridad a la subvención. La elección entre las ofertas presentadas, que deberán aportarse en la justificación, o, en su caso, en la solicitud de subvención, se realizará conforme a criterios de eficiencia y economía, debiendo justificarse expresamente en una memoria la elección cuando no recaiga en la propuesta económica más ventajosa.

4. En el supuesto de adquisición, construcción, rehabilitación y mejora de bienes inventariables, se seguirán las siguientes reglas:

a) Las bases reguladoras fijarán el periodo durante el cual el beneficiario deberá destinar los bienes al fin concreto para el que se concedió la subvención, que no podrá ser inferior a cinco años en caso de bienes inscribibles en un registro público, ni a dos años para el resto de bienes.

En el caso de bienes inscribibles en un registro público, deberá hacerse constar en la escritura esta circunstancia, así como el importe de la subvención concedida, debiendo ser objeto estos extremos de inscripción en el registro público correspondiente.

(...)

cuanto al fomento de la protección social de los DAN, son subvencionables los siguientes conceptos de gasto siempre que se vinculen a las preparación o la participación en competiciones internacionales:

- a) La totalidad de las cuotas del trabajador devengadas entre el 1 de julio de 2016 y el 31 de diciembre de 2018, cuando se trate de deportistas profesionales incluidos como tales en el Régimen General de la Seguridad Social, como consecuencia de una relación laboral regulada por RD 1006/1985, si el beneficiario es trabajador por cuenta ajena.
- b) Las cuotas mensuales devengadas entre el 1 de julio de 2016 y el 31 de diciembre de 2018 tanto por estar de alta como deportistas profesionales en el Régimen especial de trabajadores autónomos, como por haber suscrito un convenio especial, en los términos previstos en la Orden TAS/2865/2003, de 13 de octubre, por la que se regula el convenio especial en el Sistema de la Seguridad Social, hasta un importe igual a la cuota mínima del citado Régimen Especial.

---

b) El incumplimiento de la obligación de destino referida en el párrafo anterior, que se producirá en todo caso con la enajenación o el gravamen del bien, será causa de reintegro, en los términos establecidos en el capítulo II del título II de esta ley, quedando el bien afecto al pago del reintegro cualquiera que sea su poseedor, salvo que resulte ser un tercero protegido por la fe pública registral o se justifique la adquisición de los bienes con buena fe y justo título o en establecimiento mercantil o industrial, en caso de bienes muebles no inscribibles.

5. No se considerará incumplida la obligación de destino referida en el anterior apartado 4 cuando:

a) Tratándose de bienes no inscribibles en un registro público, fueran sustituidos por otros que sirvan en condiciones análogas al fin para el que se concedió la subvención y este uso se mantenga hasta completar el período establecido, siempre que la sustitución haya sido autorizada por la Administración concedente.

b) Tratándose de bienes inscribibles en un registro público, el cambio de destino, enajenación o gravamen sea autorizado por la Administración concedente. En este supuesto, el adquirente asumirá la obligación de destino de los bienes por el período restante y, en caso de incumplimiento de la misma, del reintegro de la subvención.

6. Las bases reguladoras de las subvenciones establecerán, en su caso, las reglas especiales que se consideren oportunas en materia de amortización de los bienes inventariables. No obstante, el carácter subvencionable del gasto de amortización estará sujeto a las siguientes condiciones:

a) Que las subvenciones no hayan contribuido a la compra de los bienes.

b) Que la amortización se calcule de conformidad con las normas de contabilidad generalmente aceptadas.

c) Que el coste se refiera exclusivamente al período subvencionable.

7. Los gastos financieros, los gastos de asesoría jurídica o financiera, los gastos notariales y registrales y los gastos periciales para la realización del proyecto subvencionado y los de administración específicos son subvencionables si están directamente relacionados con la actividad subvencionada y son indispensables para la adecuada preparación o ejecución de la misma, y siempre que así se prevea en las bases reguladoras. Con carácter excepcional, los gastos de garantía bancaria podrán ser subvencionados cuando así lo prevea la normativa reguladora de la subvención. En ningún caso serán gastos subvencionables:

a) Los intereses deudores de las cuentas bancarias.

b) Intereses, recargos y sanciones administrativas y penales.

c) Los gastos de procedimientos judiciales.

8. Los tributos son gasto subvencionable cuando el beneficiario de la subvención los abona efectivamente. En ningún caso se consideran gastos subvencionables los impuestos indirectos cuando sean susceptibles de recuperación o compensación ni los impuestos personales sobre la renta.

9. Los costes indirectos habrán de imputarse por el beneficiario a la actividad subvencionada en la parte que razonablemente corresponda de acuerdo con principios y normas de contabilidad generalmente admitidas y, en todo caso, en la medida en que tales costes correspondan al período en que efectivamente se realiza la actividad».

Se consideran como costes indirectos los gastos de gestión y administración por importe de 6 euros por deportista y mes, dado que las federaciones deportivas españolas acometen dichos gastos en el desarrollo de sus actividades como entidades colaboradoras, siendo estos gastos indispensables para la adecuada preparación y ejecución del programa subvencionado; por tanto, no requiere una justificación adicional, aunque deben incluirse tanto en las modificaciones presupuestarias extraordinarias que acompañan a la solicitud, como en las cuentas justificativas de los pagos realizados.

En relación a las ayudas para deportistas que participen en competiciones internacionales, son subvencionables los siguientes conceptos de gasto:

- a) Ayudas a deportistas
- b) Servicios profesionales y asalariados de personal de apoyo al entrenamiento o la competición.
- c) Gastos de desplazamiento, alojamiento y alimentación.
- d) Alquiler de material e instalaciones,
- e) Seguros.
- f) Gastos médicos.
- g) Gastos de inscripción en competición.
- h) Material fungible.
- i) Equipamiento de competición.

6. CONCLUSIONES

La contribución a la protección social de los deportistas de alto nivel afecta a más de cuatro mil deportistas que, tras larga lucha, se les financia el pago de las cuotas de la Seguridad Social. Por tanto, es una gran medida para que los DAN puedan ver materializada la financiación de las cuotas de la Seguridad Social, tras la finalización de la carrera deportiva.

Como ha podido observarse, el legislador ha dado un gran paso al conceder las ayudas a la Seguridad Social para los DAN. El apartado primero d) del artículo 6 del RDI 5/2015 señala que «hasta un 1 por 100 se entregará al Consejo Superior de Deportes, que lo destinará a financiar, en la cuantía y los términos que reglamentariamente se establezcan, los costes de los sistemas públicos de protección social que correspondan a los trabajadores que tengan la condición de deportista de alto nivel y para quienes el deporte constituya su actividad principal y, en su caso, los convenios especiales que permitan su inclusión en el Régimen Especial de Trabajadores Autónomos. Asimismo, podrán destinarse a financiar ayudas a deportistas que participen en competiciones internacionales».

De su lectura se desprende que no es un 1 % completo, dado que en el texto aparece la palabra «hasta»; lo que significa que no puede llegar al 1 %. La duda surge en determinar quién y cómo se establecerá esa cuantía de hasta el 1 %. Resulta loable que la ayuda se dirija a todos los autónomos³⁰, dado que muchos deportistas compatibilizan su actividad deportiva con otras de tipo profesional; en vista de que el convenio DAN es excluyente de otras actividades económicas, lo que hace restringir a aquellos que puedan beneficiarse de dicha ayuda.

Empero, no pueden beneficiarse a las ayudas los DAN que desarrollen su actividad deportiva en equipos adscritos a clubes inscritos en la Liga Nacional de Fútbol Profesional, en sus equipos dependientes o filiales de la especialidad de fútbol. Así como aquellos que obtengan ingresos vinculados a su actividad deportiva que exceda del importe que se establezca en la resolución del Presidente del Consejo Superior de Deportes.

De igual manera, resulta loable la contribución a la protección social en el fútbol femenino y aficionado. De conformidad con lo previsto en la letra e) del artículo 6.1 del RDI 5/2015, «las entidades y clubes deportivos participantes en el Campeonato Nacional de Liga, en cualquiera de sus categorías, deberán entregar al Consejo Superior de Deportes hasta un 0,5 por 100 de los ingresos por comercialización conjunta de los derechos de explotación de los contenidos audiovisuales». Como puede observarse, al igual que en la contribución a la protección social de los DAN aparece la palabra «hasta», lo que significa que no es un 0,5 % completo.

En cuanto al fomento del movimiento asociativo, las cuantías que no resulten comprometidas por la protección del fútbol femenino y asociativo, pueden destinarse a conceder subvenciones a asociaciones o sindicatos de deportistas, árbitros, entrenadores y preparadores físicos, del mundo del fútbol, que cumplan con unos criterios mínimos de implantación y representación en cada colectivo.

Lo importante, por último, es resaltar que el legislador reconoce la ayuda a las mujeres futbolistas y aficionado, con ello motiva a otras mujeres a potenciar el fútbol femenino. Asimismo, potencia el papel de las diferentes asociaciones del mundo del fútbol. Bajo este contexto, la norma cumple con las exigencias señaladas en la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres³¹, especialmente en su artículo 29, al señalar, por un lado, que todos los programas públicos de desarrollo del deporte deben incorporar la efectiva consideración del principio de igualdad real y efectiva entre mujeres y hombres en su diseño y ejecución. Por otro, el Gobierno debe promover el deporte femenino y favorecer la efectiva apertura de las disciplinas deportivas a las mujeres, a través del desarrollo de programas específicos en todas las etapas de la vida y en todos los niveles, incluidos los de responsabilidad y decisión³².

³⁰ Vid. KAHALE CARRILLO, D., «Las medidas de apoyo al joven emprendedor y el Sistema Nacional de Garantía Juvenil», en AA.VV. (Dir. KAHALE CARRILLO, D.), *El emprendimiento para fomentar y promover la inclusión social y laboral de la juventud*, CEF, Madrid, 2017, págs. 67-98.

³¹ BOE núm. 71, de 23 de marzo de 2007.

³² Vid. AA.VV. (Dir. SÁNCHEZ TRIGUEROS, C. y SEMPERE NAVARRO, A.), *Comentarios a la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres*, Thomson Reuters – Aranzadi, Cizur Menor, 2008.

7. BIBLIOGRAFÍA

- AA.VV. (Dir. SÁNCHEZ TRIGUEROS, C. y SEMPERE NAVARRO, A.), *Comentarios a la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres*, Thomson Reuters – Aranzadi, Cizur Menor, 2008.
- ARRIETA HERAS, T., “Algunas notas sobre la Seguridad Social de los deportistas profesionales”, *Análisis de diversas cuestiones sobre los Pactos de Toledo*, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, Colección Seguridad Social, núm.17, Madrid, 1997.
- BLASCO LAHOZ, J., *Las prestaciones económicas del régimen especial de la Seguridad Social de trabajadores por cuenta propia o autónomos*, Bomarzo, Albacete, 2015.
- CARDENAL CARRO, M., “Prólogo”, en AA.VV. (Coords. VIZCAINO RAMOS, I. y RODRÍGUEZ MARTÍN-RETORTILLO, R.), *Estudios comparatistas sobre Derecho Deportivo del Trabajo (masculino, femenino y mixto)*, Netbiblo, A Coruña, 2010.
- CARDENAL CARRO, M., “El RD 1006/1985 leído en 2009: 33 propuestas para mejorar las relaciones laborales en el deporte profesional saneando la economía de las entidades deportivas”, en AA.VV. (coords. PALOMAR OLMEDA, A. y TEROL GÓMEZ, R.), *El deporte profesional*, Bosch, Barcelona, 2009.
- FERNÁNDEZ DOMÍNGUEZ, J. J. y FERNÁNDEZ FERNÁNDEZ, R., “Sobre la laboralidad de la prestación de servicios de los árbitros de fútbol”, *Revista Española de Derecho del Trabajo*, núm. 101, 2000.
- FERNÁNDEZ ORRICO, F., “Peculiaridades en materia de Seguridad Social de los deportistas”, *Revista del Ministerio de Trabajo e Inmigración*, núm. 69, 2007.
- KAHALE CARRILLO, D., “Las medidas de apoyo al joven emprendedor y el Sistema Nacional de Garantía Juvenil”, en AA.VV. (Dir. KAHALE CARRILLO, D.), *El emprendimiento para fomentar y promover la inclusión social y laboral de la juventud*, CEF, Madrid, 2017.
- MARTÍNEZ GIRÓN, J. y ARUFE VARELA, A., *Deporte profesional de-generado. Un estudio sobre feminismo radical*, Atelier, Barcelona, 2017.
- MARTÍNEZ GIRÓN, J. y ARUFE VARELA, A., “Mujer y deporte profesional: supuestos significativos y puntos críticos laborales y de seguridad social”, *Actualidad Laboral*, núm. 17, 2010.
- MONROY ANTÓN, A., “El deportista profesional: la necesidad de la reforma del Real Decreto 1006/1985”, *Revista de Información Laboral*, núm. 3/2005.
- PAGÁN MARTÍN-PORTUGUÉS, F., *Los derechos «comunes» del deportista profesional*, Reus Editorial, Madrid, 2016.
- PALOMAR OLMEDA, A., *El régimen jurídico del deportista*, Editorial Bosch, Barcelona, 2001.
- RON LATAS, R., “La protección social de las deportistas en España”, en AA.VV., *Mujer, trabajo y Seguridad Social*, La Ley, Madrid, 2010.

ROQUETA BUJ, R., “Deportistas, entrenadores y técnicos deportivos: régimen jurídico aplicable”, *Revista Española de Derecho Deportivo*, núm. 9, 1998.

ROQUETA BUJ, R., *El trabajo de los deportistas profesionales*, Tirant Lo Blanch, Valencia, 1996.

SÁNCHEZ HUETE, M., “La nueva definición de paraísos fiscales ¿El fin de los listados reglamentarios?”, *Quincena Fiscal*, núm. 13, 2015.